

Правовые гарантии социальной поддержки вдов инвалидов войны

(Обзор действующего законодательства по состоянию на 01 марта 2014 года)

Законодательство Российской Федерации и г. Москвы, касающееся прав и интересов вдов инвалидов войны, состоит из следующих правовых актов:

1. Федеральный Закон «О ветеранах» от 12.01.1995г. № 5-ФЗ (далее в обзоре – Закон о ветеранах);
2. Федеральный Закон «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел ... и их семей от 12.03.1993г., № 4468-1 (далее – Закон о военных пенсиях);
3. Федеральный Закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.02.2001г. № 166-ФЗ (далее - Закон о государственных пенсий)
4. Федеральный Закон «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2011г. № 133-ФЗ (далее - Закон о трудовых пенсиях);
5. Федеральный Закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999г. № 178-ФЗ).
6. Федеральный Закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995г. № 122-ФЗ.
7. Закон г.Москвы «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей г. Москвы» от 03.11.2004г. № 70 (далее– Закон г. Москвы № 70);
8. Постановление Правительства Москвы «О порядке и условиях обеспечения мер социальной поддержки граждан по оплате жилья и коммунальных услуг» от 07.12.2004г. № 850-ПП, а также иные законы и нормативные акты, как Российской Федерации, так и г.Москвы, регламентирующие статус инвалидов войны.

В соответствии с российским законодательством к вдовам инвалидов войны (инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий) относятся супруги инвалидов, погибших (умерших) исключительно вследствие военной травмы.

Инвалидностью вследствие военной травмы считается инвалидность в результате ранения, контузии, увечья или заболевания (далее в обзоре – военной травмы) полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных служебных обязанностей. К ним относятся и военнослужащие, ставшие инвалидами

вследствие военной травмы полученной во время пребывания в плену. (пункт 1 части 2 ст. 15 Закона о государственных пенсиях, ст. 21 Закона о военных пенсиях).

Согласно части 2 ст. 21 Закона о ветеранах вдовам инвалидов войны, не вступившим в повторный брак, независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы предоставляются меры социальной поддержки, включающие пенсионное обеспечение, выплату пособий, получение ежемесячной денежной выплаты, получение и содержание жилых помещений, оплату коммунальных услуг, медицинское и протезно-ортопедическое обслуживание, которые рассматриваются в настоящем обзоре.

Пенсионное обеспечение и пособия.

Вдовы инвалидов войны, проходивших военную службу по призыву (срочная служба), ставших инвалидами вследствие военной травмы получают пенсию по случаю потери кормильца в соответствии со ст. 15 Закона о государственных пенсиях в размере 200% социальной пенсии, указанной в подпункте 1 пункта 1 ст.18 Закона о государственных пенсиях. В настоящее время эта социальная пенсия составляет 3692 руб.

Вдовы инвалидов войны проходивших военную службу по контракту (ст. 1 Закона о военных пенсиях), ставших инвалидами вследствие военной травмы, по достижению ими возраста 50 лет получают пенсию по случаю потери кормильца в соответствии с Законом о военных пенсиях в размере 40% соответствующего денежного довольствия кормильца (ст.ст. 28-30, 36).

Тем из них, которые являются инвалидами 1-ой группы либо достигшим 80 лет, к назначенной им пенсии начисляется надбавка в размере 100% упомянутой социальной пенсии (ст. 38).

Вдовам, являющимся участниками Великой Отечественной войны, служившим в действующей армии, к пенсии по потере кормильца начисляется 32% социальной пенсии, а служащим в годы войны в частях, не входивших в действующую армию, или ветеранам – труженикам тыла, а также родившимся до 31.12.1931г. – 16 % социальной пенсии.

В ряде случаев пенсионное законодательство предоставляет право на одновременное получение двух пенсий:

а) вдовам военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву (срочная служба) вследствие военной травмы, не вступившим в новый брак (пункт 4 части 3 ст. 3 Закона о государственных пенсиях);

б) вдовам военнослужащих, проходивших военную службу по контракту (ст.1 Закона о военных пенсиях), погибших вследствие военной травмы, не вступивших в новый брак (ст.7 Закона о военных пенсиях).

Этим вдовам может устанавливаться как пенсия по потере кормильца, так и вторая пенсия – по старости или инвалидности, или за выслугу лет, либо социальная (в соответствии с видом второй пенсии).

Ежемесячные денежные выплаты и пособия

Согласно ст. 23-1 Закона о ветеранах вдовы погибших (умерших) инвалидов войны имеют право на ежемесячную денежную выплату (ЕДВ) в размере 1214 руб., которая подлежит индексации один раз в год с 01 апреля текущего года. Выплата производится территориальным органом Пенсионного фонда РФ.

Часть суммы ЕДВ может с согласия получателя направляться на финансирование набора социальных услуг, предусмотренных ст. 6.2. Федерального закона «О государственной социальной помощи» № 178-ФЗ (т.н. социальный пакет), включающий бесплатный проезд на железнодорожном транспорте пригородного сообщения, бесплатный отпуск лекарств, предоставление путевки на санаторно-курортное лечение и проезд). Стоимость социального пакета на сегодняшний день составляет 839 рублей.

Указом Президента РФ от 30.03.2005г. № 363 предусмотрено ежемесячное денежное обеспечение вдов умерших инвалидов Великой Отечественной войны в размере 500 руб.

Федеральным законом «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» от 07.11.2011г. № 306-ФЗ (пункты 10 и 13 ст.3) установлено, что каждому члену семьи инвалида вследствие военной травмы в случае его смерти (гибели) выплачивается ежемесячная компенсация, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида соответствующей группы (инвалиду 1 группы – 14.000 руб., 2 группы – 7000 руб., 3 группы – 2800 руб.) на количество членов семьи, включая умершего (погибшего) инвалида.

К членам семьи, имеющим право на получение этой ежемесячной денежной компенсации, относятся в частности родители инвалида, супруга, состоявшая на день гибели инвалида вследствие военной травмы в зарегистрированном браке с ним (вдова), достигшая возраста 50 лет или являющаяся инвалидом, независимо от нахождения на иждивении умершего (погибшего) и трудоспособности.

Например: семья умершего инвалида 2 группы состоит из супруги и его матери. Причитающаяся ему компенсация составляет 7000 руб. Вдова и мать получают компенсацию поровну, каждая по 2.333 руб. (7000 :3)

Приведенное положение распространяется и на военнослужащих, призванных на военные сборы.

Получение жилья и оплата коммунальных услуг

Согласно Закону о ветеранах вдовам инвалидов войны предоставляются следующие меры социальной поддержки в этой области:

- обеспечение за счет Федерального бюджета жильем (один раз) вдов инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, независимо от времени постановки на учет и от их имущественного положения. Объем средств по обеспечению жильем определяется, исходя из общей площади жилья 36 кв. метров.

- по письменным заявлениям вдов инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, обеспечение жильем может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретения жилого помещения, исходя из размера общей площади 36 кв.м. (п.3-1 ст. 23-2)

- обеспечение за счет Федерального бюджета вдов инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, (в отличие от вдов инвалидов Великой Отечественной войны), вставших на учет до 01 января 2005г., исходя из размера общей площади жилья 18 кв.метров. Вдовы инвалидов боевых действий, вставшие на учет после 01 января 2005г., обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации (п.4 ч.1 ст. 21, п. 3 ч.3 ст. 23-2).

В любом случае для обеспечения жильем вдов инвалидов войны обязательным требованием является состояние на учете нуждающихся в улучшении жилья.

Законом г. Москвы «Об обеспечении права жителей Москвы на жилые помещения» от 14.07.2006 г. № 29 определены следующие условия постановки на учет в г.Москве:

- гражданство Российской Федерации;
- проживание в г. Москве в общей сложности не менее 10 лет;
- несовершение за последние 5 лет действий, ухудшающих жилищные условия, повлекшие признание нуждаемости в улучшении жилья;

- размер общей площади жилого помещения, приходящегося на каждого члена семьи составляет менее 10 кв. метров общего жилья для отдельных квартир и 15 кв. метров жилого помещения для коммунальных квартир;

- проживание в жилых помещениях, не пригодных для постоянного проживания и не подлежащих ремонту и реконструкции;

- признание малоимущими (кроме вдов инвалидов Великой Отечественной войны).

- Оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площадью, в том числе членами семьи погибшего (умершего), совместно с ним проживавшими (.п. 9 ч. 1 ст. 21 – Закона о ветеранах);

- оплата в размере 50% коммунальных услуг (отопление, водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия – в пределах нормативов потребления указанных услуг; проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки топлива. Обеспечении топливом производится в первоочередном порядке (п. 10 ч.1 ст. 21). Указанные меры предоставляются независимо от вида жилищного фонда.

- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, а также в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан (п.3 ч.1 ст. 21)

Медицинское обеспечение.

Ст. 21 Закона «О ветеранах» предоставляет льготы в этой сфере::

- обслуживание в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым вдовы инвалидов войны были прикреплены при жизни погибшего (умершего) в период работы до выхода на пенсию;

- внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи в федеральных учреждениях здравоохранения (включая госпитали ветеранов войны), в поликлиниках и других медицинских учреждениях г. Москвы (п.п. 7 ч.1 ст. 21);

- при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение по последнему месту работы погибшего (умершего) инвалида путевками в санаторно-курортное (п.п.11 ч.1 ст.21)

- первоочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание вдовы инвалида отделениями социальной помощи на дому (п.п. 15 ч.1. ст. 20);

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме драгоценных металлов и металлокерамики)

Указом Президента РФ от 26.12.2003г. (в ред.2008г.) установлены ежемесячные выплаты в размере 1200 рублей неработающим трудоспособным лицам (в том числе родственникам), осуществляющим уход за инвалидом 1 группы, а также престарелыми, нуждающимся в постоянном уходе по заключению лечебных учреждений, либо достигших возраста 80 лет.

Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008г. № 240 утверждены Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (колясками, протезами и протезно-ортопедическими изделиями)

Меры социальной поддержки, установленные для вдов погибших (умерших) инвалидов боевых действий, распространяются на вдов военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органах внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей по военной службе (служебных обязанностей) – ч.3 ст. 21 Закона о военных пенсиях.

Председатель юридической комиссии МКВВ

Г.С. Нисенбаев