

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ ВОЙНЫ

(Обзор действующего законодательства по состоянию на 1 февраля 2014 г.)

Законодательство РФ и г. Москвы, как субъекта Федерации, регулирующие вопросы, касающиеся инвалидов войны, включает в себя следующие правовые акты:

1. Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 г. (далее в обзоре – Закон о ветеранах);
2. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (далее – Закон об инвалидах);
3. Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотиков и психотропных веществ, учреждениях и органах исполнительной системы, и их семей» от 12.3.1993 г. № 4468-1 (далее – Закон о военных пенсиях);
4. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ (далее – Закон о государственных пенсиях);
5. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» от 17.12.2001 г. № 133-ФЗ (далее – Закон о трудовых пенсиях).
6. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ;
7. Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ.
8. Закон г. Москвы «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей г. Москвы» от 03.11.2004 г. № 70;
9. Постановление Правительства Москвы «О порядке и условиях обеспечения мер социальной поддержки граждан по оплате жилья и коммунальных услуг» от 07.12.2004 г. № 850-ПП, а также иные законы и

нормативные акты, которые приводятся в настоящем обзоре с учетом изменений и дополнений, внесенных в последние годы.

Общие положения

Официальное определение, кто является инвалидом, дано в ст. 1 Закона об инвалидах. Это лицо, которое имеет нарушение здоровья, со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты».

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности устанавливаются группы инвалидности – 1,2 и 3 группы.

Закон о государственных пенсиях (ст.15) и Закон о военных пенсиях (ст. 21) подразделяют всех инвалидов на две категории:

а) **инвалиды вследствие военной травмы** – лица, ставшие инвалидами в результате ранения, контузии, увечья или заболевания (далее – военной травмы), полученных при защите Родины, в том числе в связи с пребыванием на фронте, прохождении военной службы на территории других государств, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей – военной службы (служебных обязанностях). К ним относятся и военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие военной травмы во время пребывания в плену;

б) инвалиды вследствие заболевания или увечья, не связанных с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), т.е. по «общему» заболеванию.

Признание лица инвалидом, определение группы, причины и времени наступления инвалидности устанавливаются федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

В настоящем обзоре рассматриваются вопросы, относящиеся только к инвалидам войны, которыми признаются лица, ставшие инвалидами исключительно вследствие военной травмы.

Ст. 4 Закона о ветеранах конкретизирует, кто относится к инвалидам войны. Это инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды боевых действий.

а) Инвалиды Великой Отечественной войны:

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг), либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, члены подпольных организаций, действовавших на временно оккупированных территориях СССР, рабочие и служащие, работавшие в районах боевых действий, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, полученной в период Великой Отечественной войны в районах боевых действий, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим воинских частей, входивших в состав действующей армии;

- военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, полученной при выполнении боевых заданий в период с 22 июня 1941 г. по 31 декабря 1951 г., а также при разминировании территории и объектов на территории СССР и территории других государств, включая операции по боевому тралению в период с 01.02.1944 г. по 09.05.1945 г.;

- лица, привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в период с февраля 1944 г. по декабрь 1951 г. и ставшие инвалидами вследствие военной травмы, полученной в указанный период.

б) Инвалиды боевых действий

- военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, полученной при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий в периоды, указанные в Законе о ветеранах;

- лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-

исполнительной системы и органов государственной безопасности, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, полученной при исполнении служебных обязанностей в районе боевых действий, а также при разминировании территорий и объектов на территории СССР и территории других государств, включая операции по боевому тралению в 1945-1957 гг., согласно решениям правительства СССР.

- лица, обслуживавшие действующие воинские части, находившиеся на территории других государств и ставшие инвалидами вследствие военной травмы, получаемых в период ведения в этих государствах боевых действий.

Действующим законодательством предусмотрен ряд мер социальной поддержки инвалидов войны, включающих льготы по пенсионному обеспечению, выплату пособий, получение ежемесячных денежных выплат, получение и содержание жилья, оплату коммунальных услуг, медицинское обслуживание, ритуальные услуги и др.

Согласно ч.2 ст. 15 Закона о ветеранах, участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья или других причин (кроме противоправных), предоставляются права и льготы инвалидов войны в соответствии с группой инвалидности без дополнительного экспертного медицинского освидетельствования.

Ниже рассматриваются меры социальной поддержки инвалидов войны по их назначению.

Пенсионные льготы и выплаты

Военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие военной травмы в период прохождения военной службы по призыву (срочная служба), пенсии назначаются в соответствии со ст. 15 Закона о

государственных пенсиях в размере: инвалидам 1 группы – 300%, инвалидам 2 группы – 250%, инвалидам 3 группы – 175% социальной пенсии, указанной в подпункте 1 пункта 1 ст. 18 этого же закона. На сегодняшний день социальная пенсия составляет 3692 рубля.

Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, пенсии по инвалидности назначаются в соответствии со ст.22 Закона о военных пенсиях в размере: инвалидам 1 и 2 группы – 85%, инвалидам 2 группы – 50% предусмотренного денежного довольствия, а инвалидам вследствие общего заболевания – в размере: инвалидам 1 и 2 групп – 75%, инвалидам 3 группы – 30% предусмотренного денежного довольствия.

Военнослужащим, получающим пенсии за выслугу лет по Закону о военных пенсиях, являющимся инвалидами вследствие военной травмы (ст.16), пенсии увеличиваются: инвалидам 1 группы на 300%, инвалидам 2 группы на 250%, инвалидам 3 группы на 175% социальной пенсии, упомянутой ст. 18 Закона о государственных пенсиях.

Ст.ст. 17 и 24 Закона о военных пенсиях установлено, что инвалидам 1 группы, либо военным пенсионерам, достигшим 80 лет, на уход за ними начисляется надбавка в размере 100% социальной пенсии.

Неработающие пенсионеры, в том числе инвалиды, как вследствие военной травмы, так и вследствие общего заболевания, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, получают надбавку к пенсии в размере, в зависимости от количества иждивенцев, от 32% до 100% социальной пенсии.

Согласно Закону о государственном пенсионном обеспечении (подпункт 1 пункта 3 ст.3), гражданам, являющимся инвалидами вследствие военной травмы (т.е. инвалидами войны), предоставляется право на одновременное получение двух пенсий: пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по старости.

Часть 6 ст. 3 Закона о государственных пенсиях предусматривает, что военные пенсионеры, в том числе инвалиды войны, получающие пенсию по Закону о военных пенсиях, при наличии не менее 5 лет работы после увольнения с военной службы, имеют право на одновременное получение двух пенсий: пенсии за выслугу лет или по инвалидности, предусмотренной Законом о военных пенсиях, и страховой части трудовой пенсии по старости по Закону о трудовых пенсиях.

Ежемесячные денежные выплаты

В соответствии с т.н. Законом о «монетизации льгот» от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ, натуральные льготы инвалидам войны, как и всем ветеранам, были заменены денежными выплатами.

Согласно пункту 4 ст. 23-1 Закона о ветеранах инвалидам войны (независимо от группы инвалидности), выплачивается ежемесячная денежная выплата (на сегодняшний день 4045 руб.), которая подлежит индексации один раз в год с 1 апреля текущего года. Определением Конституционного Суда РФ от 04.04.2006 г. № 89-0, эта норма закона распространяется на участников Великой Отечественной войны, не проходивших военную службу в частях действующей армии (подпункт «З» подпункта 1 пункта 1 ст.2 Закона о ветеранах), являющихся инвалидами вследствие общего заболевания или трудового увечья (кроме полученных в результате противоправных действий).

Эти лица получают ежемесячные денежные выплаты в таком же размере, как и инвалиды войны.

01 января 2012 г. вступил в силу Федеральный Закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат от 07.11.2011 г. № 306-ФЗ.

Согласно п.13. ст. 3 этого закона при установлении военнослужащему в период прохождения военной службы, либо после увольнения с военной службы инвалидности вследствие военной травмы, ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью, в размере: инвалиду 1 группы – 14.000 руб., инвалиду 2 группы – 7.000 руб., инвалиду 3 группы – 2800 руб. Это же положение распространяется на граждан, призванных на военные сборы.

Указом президента РФ «О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан РФ в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-945 гг.» от 30.03.2005 г. № 363, предусмотрена выплата дополнительного ежемесячного материального обеспечения (ДЕМО) в размере одной тысячи рублей инвалидам Великой Отечественной войны.

Указом президента РФ «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы» от 01.08.2005 г., № 887, граждане РФ, признанные инвалидами вследствие военной травмы, имеют право на получение дополнительного ежемесячного материального обеспечения (ДЕМО) в размере одной тысячи рублей. К этим лицам относятся инвалиды вследствие военной травмы, полученной во время боевых действий или при исполнении обязанностей военной службы.

Указанные инвалиды войны, имеющие право на выплату по обоим указам, могут получать ДЕМО только по одному из них.

Обеспечение жильем

В соответствии со ст.ст. 14, 23-2 Закона о ветеранах, инвалиды Великой Отечественной войны, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, независимо от времени постановки на учет и имущественного положения, имеют право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета один раз.

Объем средств на предоставление жилья определяется, исходя из общей площади жилья 36 кв. метров и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту РФ.

Закон о ветеранах также предусматривает, что по письменным заявлениям инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, обеспечение жильем может осуществляться путем предоставления им единовременной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения. Размер выплаты определяется исходя из общей площади жилья 36 кв.метров и средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по субъекту РФ (пункт 3-1, ст.23-2 Закона о ветеранах).

Инвалидам боевых действий, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в отличие от инвалидов Великой Отечественной войны, право обеспечения жильем за счет федерального бюджета предоставляется тем из них, кто встал на учет до 01 января 2005 г. Объем средств на предоставление им жилья определяется исходя из общей площади жилья 18 кв.метров. Инвалиды боевых действий, вставшие на учет после 01 января 2005 г., обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством РФ.

Следует подчеркнуть, что для обеспечения жильем инвалидов войны в любом случае обязательным условием является состояние на учете нуждающихся в улучшении жилья. Правила постановки на такой учет определяются субъектом РФ.

Согласно Закону г.Москвы «Об обеспечении права жителей г.Москвы на жилые помещения» от 14.07.2006 г. № 29 для постановления на учет необходимы следующие обстоятельства:

- гражданство Российской Федерации;
- проживание в г.Москве на законных основаниях в общей сложности не менее 10 лет;
- не совершение за пять лет до подачи заявления действий, повлекших ухудшение жилищных условий, в результате которых заявитель может быть признан нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- размер общей площади жилого помещения, приходящегося на каждого члена семьи заявителя, составляет менее учетной нормы, в Москве это 10 кв.метров общего жилья для отдельных квартир и 15 кв.метров для коммунальных квартир;
- проживание в жилых помещениях, непригодных для постоянного проживания и не подлежащих ремонту и реконструкции, независимо от размера жилой площади;
- признание малоимущими (инвалиды Великой Отечественной войны – независимо от имущественного положения).

Оплата жилья и коммунальных услуг

В соответствии со ст. 14 Закона о ветеранах инвалиды войны:

- оплачивают 50% занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах занимаемой жилой площади), в том числе члены семей, совместно с ними проживающие;

- оплачивают в размере 50% коммунальные услуги (отопление, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия – в пределах нормативов потребления оказанных услуг), в том числе члены семей, совместно с ними проживающие;

-проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, оплачивают 50% стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг по доставке этого топлива. Обеспечение топливом производится в первоочередном порядке.

Правительство Москвы постановлением от 07.12.2004г. № 850-ПП (в ред. Пост. от 16.06.2009г. № 564-ПП) установило дополнительные льготы по оплате жилья и коммунальных услуг для инвалидов Великой Отечественной войны, инвалидов боевых действий, а также для участников Великой Отечественной войны, ставших инвалидами вследствие общего заболевания, увечья или иных причин (кроме противоправных).

Указанные лица освобождаются от оплаты занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы площади жилья – 33 кв.метра, а также от оплаты коммунальных услуг (отопление, водоснабжение, канализация, горячее водоснабжение, электроэнергия, газ) в пределах социальной нормы площади жилья (33 кв.м.) и нормативов потребления коммунальных услуг. Остальная площадь и коммунальные услуги оплачиваются в размере 50%. Льготы по оплате жилья и коммунальных услуг предоставляются независимо от вида жилого фонда.

Медицинское обслуживание

В соответствии со ст. 14 Закона о ветеранах и ст. 8 Закона города Москвы № 70, инвалиды войны имеют следующие права в области медицинского и протезно-ортопедического обслуживания:

- обслуживание в поликлиниках и других медицинских учреждениях, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;

- внеочередное оказание медицинской помощи по программе государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи в федеральных учреждениях здравоохранения (в том числе в госпиталях ветеранов войны), в поликлиниках и других медицинских учреждениях субъектов РФ;

- ежегодное диспансерное обследование;

- внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания;

- обеспечение санаторно-курортным лечением путем предоставления инвалидам при наличии медицинских показателей бесплатных путевок в санаторно-курортные учреждения и бесплатного проезда к месту лечения и обратно (для инвалидов 1 группы выделяется вторая путевка для сопровождающего с оплатой проезда);

- бесплатный отпуск лекарств по рецептам врачей;

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме драгоценных медалей и металлокерамики);

- обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

- Постановлением правительства РФ от 07.04.2008 г. № 240 утверждены Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, колясками, протезами и протезно-

ортопедическими изделиями. Правила предусматривают предоставление инвалидам, в первую очередь инвалидам войны, соответствующих технических средств (изделий), оказание услуг по ремонту или замене ранее предоставленных технических средств, предоставление проезда инвалиду к месту нахождения организации и обратно, а при необходимости и сопровождающему лицу, выплату компенсации расходов на технические средства, ремонт, проезд за счет средств инвалида и др. В Правилах регламентируется порядок и оформление предоставления и ремонта технических средств (изделий) и другие вопросы, связанные с этой мерой социальной помощи инвалидам.

- Указом президента РФ от 26.12.2003 г. (в ред. 2008 г.) установлены ежемесячные выплаты в размере 1200 руб. неработающим трудоспособным лицам (в том числе родственникам), осуществляющим уход за инвалидом 1 группы, а также престарелым, нуждающимся в постоянном уходе по заключению лечебных учреждений, либо достигшим возраста 80 лет.

- Порядок предоставления социальных услуг инвалидам войны регулируется Федеральными законами «О государственной социальной помощи» от 17.7.1999 г. № 178-ФЗ, «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов от 02.08.1995 г. № 122-ОИЗ, приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29.1.2.2004 г. № 328 и др.

Иные льготы

Согласно ст. 14 Закона о ветеранах, помимо приведенных, инвалиды войны пользуются следующими правами:

- прием вне конкурса для обучения за счет бюджета в имеющих государственную аккредитацию образовательные учреждения

(средние и высшие), а также для получения профессиональной подготовки в образовательные подразделения;

- обучение по месту работы на курсах переподготовки и повышения квалификации за счет средств работодателя;

- использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без содержания заработной платы сроком до 60 дней в году;

- для инвалидов 1 и 2 групп при недостаточности ежегодного и дополнительного отпусков для лечения и проезда в санаторно-курортные организации и обратно разрешается выдавать листки временной нетрудоспособности на необходимое число дней и производить выплату пособия по государственному страхованию независимо от того, кем и за чей счет предоставлена путевка;

- внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений;

- внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта;

- внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания.

Согласно Федеральному закону «О бесплатной юридической помощи в РФ» от 21.11.2011 г. № 324, инвалидам войны предоставляется бесплатная юридическая помощь.

- Постановлением Правительства Москвы № 70-2004 г. инвалиды войны, проживающие в г. Москве, пользуются:

- бесплатным проездом на всех видах транспорта (кроме такси и маршрутных такси);

- бесплатным проездом железнодорожным транспортом пригородного сообщения;

- компенсацией абонентской платы за телефон 460 руб. в месяц.

Погребение инвалидов войны, не проходивших военную службу, производится за счет средств Министерства обороны (через военкоматы по месту жительства).

Оплата ритуальных услуг в г. Москве на сегодняшний день составляет 38.400 руб.

Оплата изготовления и установки надгробных памятников – 26.761 руб.

Пособия на погребение умерших военных пенсионеров (в том числе инвалидов войны) – членам их семей составляет 3-х-месячный размер пенсии. (Постановление Правительства РФ от 17.10.2006 г. № 828).

Председатель юридической комиссии МКВВ Г.С.Нисенбаев